

Informacja dla Komisji Europejskiej

dotycząca udostępniania danych telekomunikacyjnych zatrzymywanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych i operatorów w roku 2012
sporządzona 15 marca 2013 r.,
na podstawie art. 10 Dyrektywy 2006/24/WE
oraz art. 180g ust.2 ustawy – Prawo telekomunikacyjne

1. Transpozycja

Dyrektywa 2006/24/WE została transponowana do polskiego porządku prawnego przepisami:

- a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. *o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. Nr 85 poz. 716);
- b) ustawy z dnia 21 grudnia 2012 r. *o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2012 r. poz. 1445);
- c) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 grudnia 2009 r. *w sprawie szczegółowego wykazu danych oraz rodzajów operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do ich zatrzymywania i przechowywania* (Dz.U. Nr 226 poz. 1828);
- d) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 30 grudnia 2009 r. *w sprawie wzoru formularza służącego do przekazywania przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji dotyczących udostępniania danych* (Dz.U. z 2010 r. Nr 3 poz. 15);
- e) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2012 r. *w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla interfejsów umożliwiających wykonywanie zadań i obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego* (Dz.U. z 2012 r. poz. 200).

2. Zakres transpozycji

- a) zakres danych zatrzymywanych jest zgodny z Dyrektywą 2006/24/WE. W Polskich regulacjach dotyczących obowiązku retencji danych wprowadzono pewne rozszerzenia w zakresie jakościowym. Obowiązkiem zatrzymywania objęto dane lokalizacyjne, nie ograniczając się do identyfikatora BTS oraz jego współrzędnych geograficznych, poszerzając je o dane identyfikujące wiązkę i zasięg roboczy anteny BTS obsługującego abonenta oraz zmienną lokalizację urządzenia końcowego dla połączeń w ruchu;
- b) dla wszystkich kategorii usług okres obowiązkowego przechowywania danych wynosił w 2012 r. 24 miesiące. Po upływie tego okresu wszystkie dane są niszczone poza danymi już udostępnionymi dla potrzeb uprawnionych podmiotów, sądów i prokuratury;
- c) w końcu 2012 roku dokonano nowelizacji ustawy Prawo telekomunikacyjne, skracając okres obowiązkowego przechowywania danych z 24 do 12 miesięcy, począwszy od 21 stycznia 2013 roku;
- d) z obowiązku retencji danych nie ma zwolnionych podmiotów telekomunikacyjnych, nie można również uzyskać w tym względzie czasowego czy przedmiotowego zwolnienia;

- e) istnieje możliwość wspólnego wykonywania retencji przez kilku umawiających się co do tego przedsiębiorców, a także możliwość zlecenia tego obowiązku innemu przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu;
- f) dane podlegające retencji są chronione tajemnicą telekomunikacyjną. Techniczne i organizacyjne warunki ochrony, dostępu, autoryzacji etc. określa przedsiębiorca telekomunikacyjny;
- g) możliwy jest dostęp zdalny do zgromadzonych danych. Warunki techniczne dla interfejsu pomiędzy przedsiębiorcą telekomunikacyjnym i uprawnionymi podmiotami państwowymi opublikowane są w rozporządzeniu. Dopuszczalne są systemy autorskie, jednak po uzgodnieniu warunków z uprawnionymi podmiotami;
- h) koszty retencji w 100 % ponoszą przedsiębiorcy. Przepisy prawa nie przewidują refundacji kosztów ani opłat za udostępnienie danych.

3. Statystyka wykorzystania danych poddanych retencji.

Dane statystyczne z 2012 roku opracowane zostały na podstawie informacji pochodzącej od 1908 podmiotów, które złożyły informacje za 1948 przedsiębiorców telekomunikacyjnych, co stanowi 25,84 % podmiotów zobowiązanych do składania informacji. W roku bieżącym ponownie wzrosła liczba podmiotów składających informację o ok. 44,87 % w stosunku do roku poprzedniego (rys. nr 1.).

Na tak znaczący wzrost ilości składanych informacji istotny wpływ miały podjęte przez Prezesa UKE działania informacyjne i nakładane kary pieniężne za niewypełnienie lub wypełnienie po ustawowym terminie obowiązków informacyjnych.

W 2012 roku przedsiębiorcy otrzymali ok. 1,8 mln żądań o udostępnienie danych od uprawnionych podmiotów, sądów i prokuratorów. W stosunku do 2011 roku odnotowano spadek ilości żądań udostępnienia danych w liczbach bezwzględnych o 111 487 przypadków, co stanowi około 6 % ogółu zapytań w 2012 roku (rys. nr 1.).

Podobnie jak w latach poprzednich większość żądań o udostępnienie danych skierowanych było do pięciu największych operatorów (na rynku połączeń stacjonarnych TP S.A. oraz na rynku telefonii ruchomej – PTK Centertel, Polkomtel, PTC i P-4). W roku bieżącym dane te stanowiły one około 78 % ogólnej liczby żądań. Na uwagę zasługuje fakt, że procentowy udział danych otrzymanych od największych przedsiębiorców zmalał o ok. 20% w stosunku do roku ubiegłego. Jednocześnie ok. 70 % podmiotów składających informację za 2012 rok wykazało, że nie były do nich kierowane żądania udostępniania danych retencyjnych.

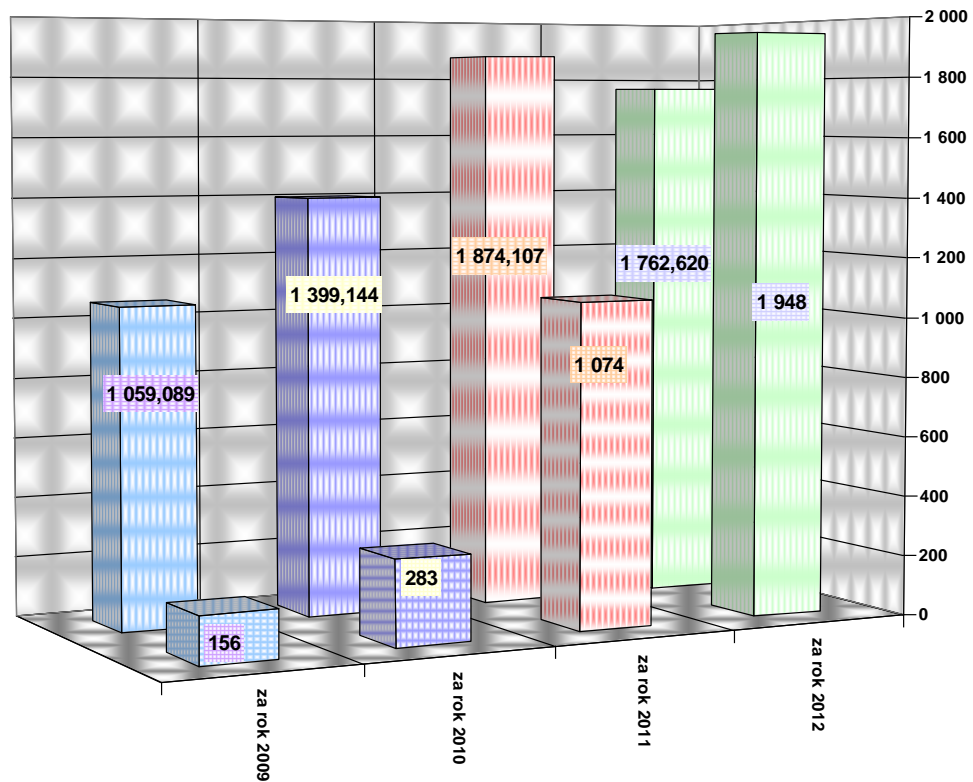
W odniesieniu do okresu przechowywania ok. 55 % udostępnionych danych mieściło się w okresie pierwszych 2 miesięcy przechowywania, natomiast ok. 72 % udostępnionych danych w okresie pierwszych 4 miesięcy (rys. nr 2 i 3). Dla dłuższych okresów przechowywania danych telekomunikacyjnych zainteresowanie nimi uprawnionych podmiotów, sądów i prokuratorów wyraźnie maleje. Szczególnie można to zaobserwować od 6 do 23 miesiąca przechowywania, gdy przypadki udostępniania danych maleją odpowiednio od 3,53 % do 0,35 % ogólnej liczby udostępnianych danych. Tak jak w latach poprzednich obserwuje się nieznaczny wzrost liczby przypadków udostępniania danych w ostatnim, 24 miesiącu przechowywania, do poziomu 2,72 % ogólnej liczby przypadków udostępniania danych.

W 2012 roku odmówiono udzielenia odpowiedzi na 44 505 żądań uprawnionych podmiotów, sądów i prokuratorów, co stanowi 2,59 % ogólnej liczby żądań i jest to

najwyższy wskaźnik od czasu rozpoczęcia sporządzania przedmiotowych Informacji, tj. od marca 2010 roku (tabela nr 1).

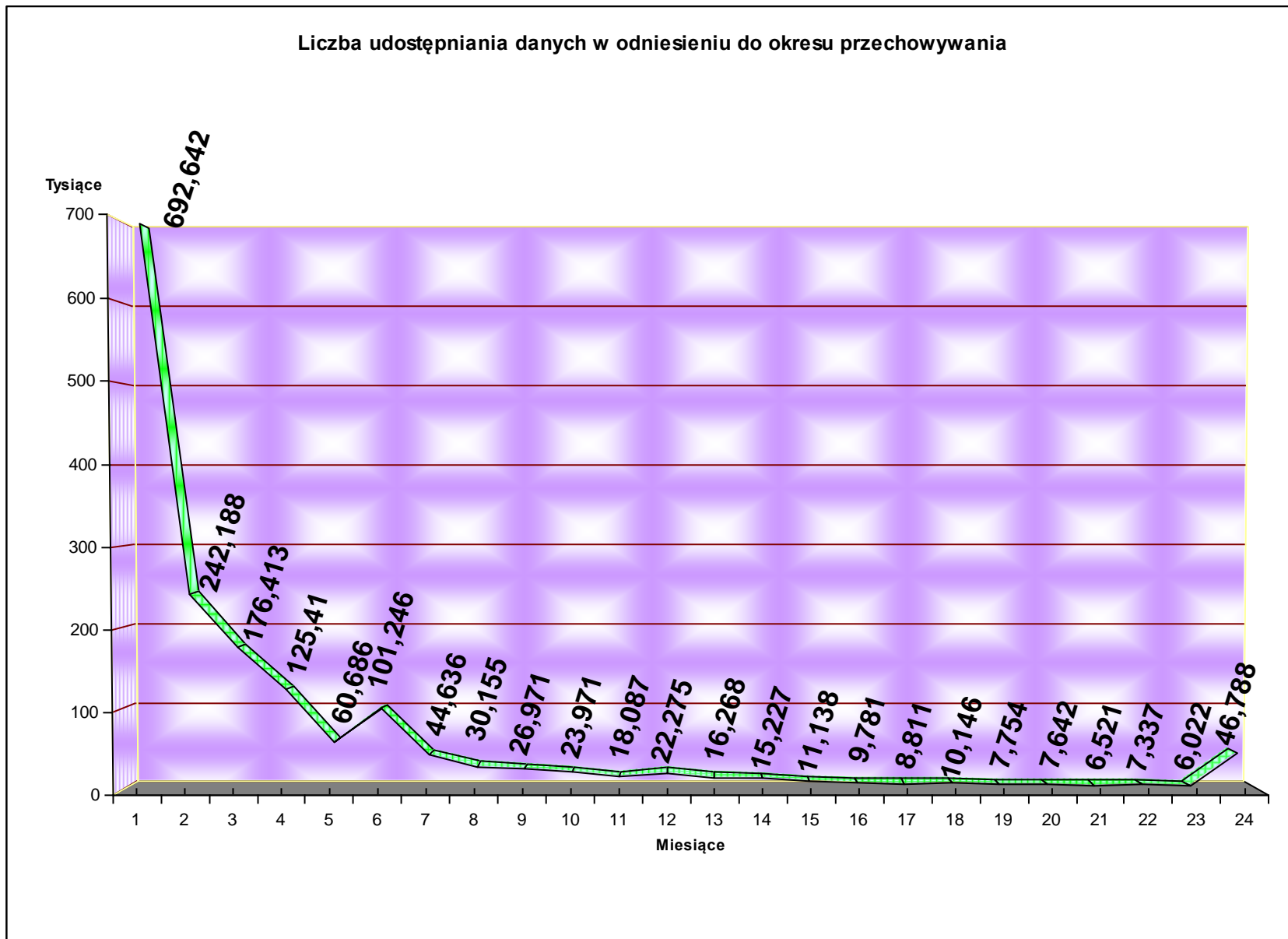
Dane statystyczne przedstawiono w załączonej tabeli i zilustrowano wykresami.

Zmiana liczby żądań udostępnienia danych retencyjnych i ilości podmiotów realizujących obowiązek informacyjny w latach 2009 - 2012

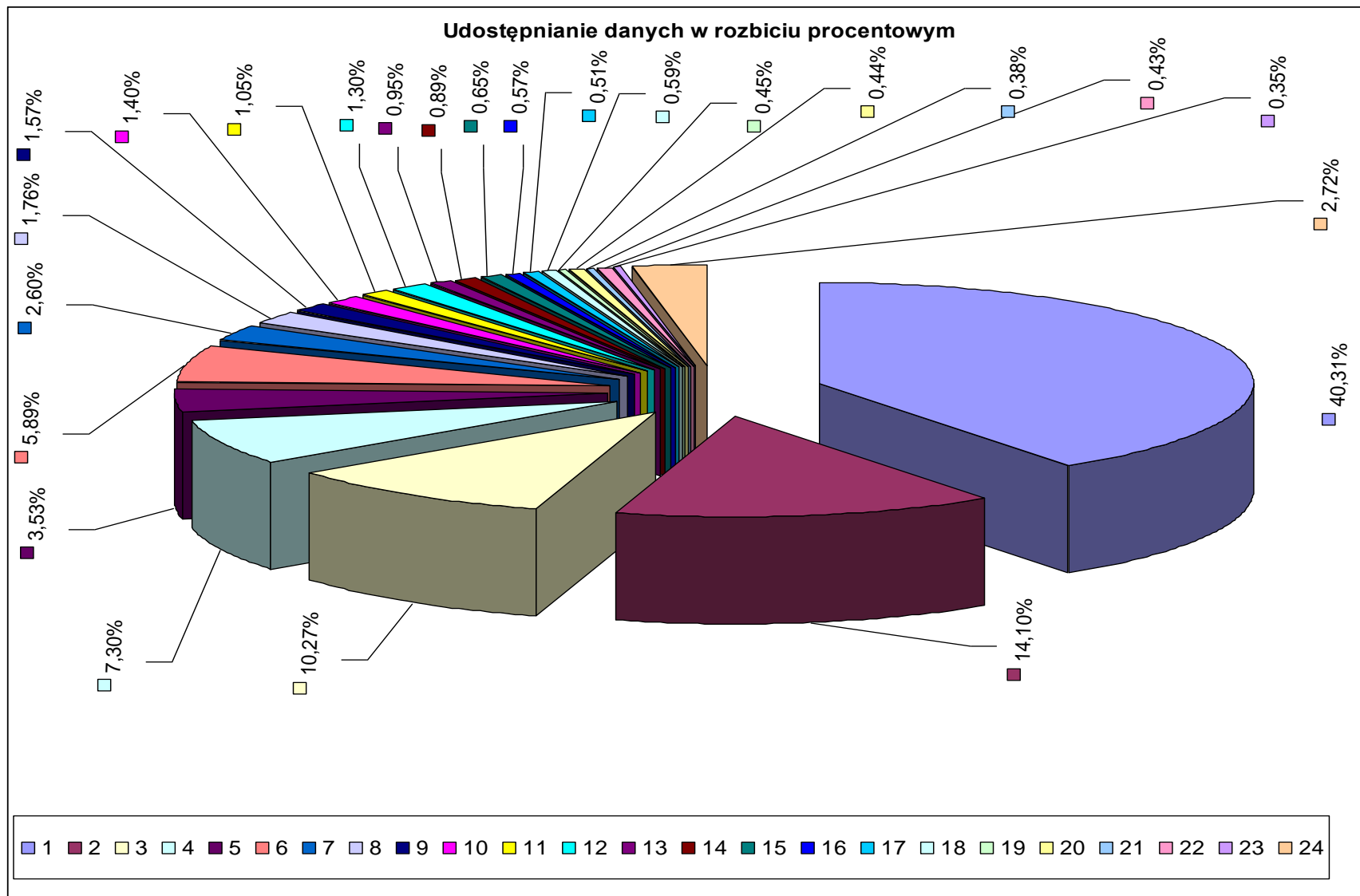


	Liczba żądań udostępnienia danych (w tys.)	Ilość podmiotów realizujących obowiązek informacyjny
□ za rok 2009	1 059,089	156
□ za rok 2010	1 399,144	283
□ za rok 2011	1 874,107	1 074
□ za rok 2012	1 762,620	1 948

Rysunek nr 1.



Rysunek nr 2.



Rysunek nr 3.